

MỘT SỐ Ý KIẾN TRONG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ DU LỊCH SINH THÁI TẠI HUYỆN CẦN GIỜ, THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

ThS. NCS. Phạm Thanh Bình

Liên đoàn Lao động huyện Cần Giờ

Email: binhnaucangio@gmail.com

Tóm tắt

Huyện Cần Giờ với diện tích chiếm 1/3 diện tích Thành phố Hồ Chí Minh, cách trung tâm Thành phố khoảng 55 km về phía Đông Nam. Bãi biển dài khoảng 23 km, có “Khu dự trữ sinh quyển thế giới” với khoảng 35 ngàn ha rừng ngập mặn, đây lợi thế để phát triển du lịch sinh thái (DLST). Trong những năm qua, chính quyền huyện luôn chú trọng công tác quản lý nhà nước (QLNN) về du lịch nói chung và du lịch sinh thái nói riêng, đã đạt được một số kết quả nhất định, bên cạnh đó vẫn còn một số hạn chế cần khắc phục. Qua bài viết “*Một số ý kiến trong Quản lý nhà nước về du lịch sinh thái tại huyện Cần Giờ, thành phố Hồ Chí Minh*”, tác giả mong muốn làm rõ khái niệm, đặc điểm về DLST để có thể hiểu đúng. Đánh giá thực trạng QLNN về DLST huyện Cần Giờ, từ đó đề xuất một số ý kiến góp phần nâng cao hiệu quả QLNN về du lịch sinh thái huyện Cần Giờ trong thời gian tới.

Từ khóa: Du lịch, du lịch sinh thái, quản lý nhà nước.



HỘI THẢO KHOA HỌC
BẢO VỆ VÀ PHÁT TRIỂN BÊN VÙNG RỪNG NGẬP MẶN:
CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VÀ THỰC TIỄN

MỘT SỐ Ý KIẾN TRONG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC
VỀ DU LỊCH SINH THÁI TẠI HUYỆN CẦN GIỜ
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

NCS – Ths: **PHẠM THANH BÌNH**
 Ủy viên BTV Liên đoàn Lao động huyện Cần Giờ
 Binhnaucangio@gmail.com; SĐT: 0933.123.310



Ngày 12 tháng 10 năm 2022
Trường Đại học Kinh tế - Luật, ĐHQG - HCM

NỘI DUNG CHÍNH

- I** Định nghĩa, đặc điểm DLST.
- II** Kết quả, tồn tại, hạn chế QLNN về DLST huyện Cần Giờ.
- III** Một số ý kiến nâng cao hiệu quả QLNN về DLST huyện Cần Giờ.




I. KHÁI NIỆM, ĐẶC ĐIỂM DU LỊCH SINH THÁI

1 Khái niệm

- **Hector Ceballos-Lascurain** (Người México) **năm 1987** định nghĩa: “DLST là du lịch đến những khu vực tự nhiên ít bị ô nhiễm hoặc ít bị xáo trộn với những mục tiêu đặc biệt: nghiên cứu, thưởng ngoạn, trân trọng khung cảnh và muông thú hoang dã và các biểu thị văn hóa được khám phá trong những khu vực này”.

- **Năm 2005, Hiệp hội Du lịch sinh thái Quốc tế:** “DLST là du lịch có trách nhiệm đối với các khu vực tự nhiên nhằm bảo tồn môi trường, duy trì cuộc sống của người dân địa phương đồng thời liên quan đến việc diễn giải, giáo dục thúc đẩy nhận thức về giá trị tự nhiên, môi trường và văn hóa địa phương.”

- **Năm 1999**, ở nước ta trong hội thảo về “*Xây dựng chiến lược phát triển DLST ở Việt Nam*” định nghĩa “DLST là loại hình du lịch dựa vào thiên nhiên và văn hóa bản địa, gắn với giáo dục môi trường, có đóng góp cho nỗ lực bảo tồn và phát triển bền vững với sự tham gia tích cực của cộng đồng địa phương”

- **Luật DL Việt Nam 2005** “DLST là hình thức du lịch dựa vào thiên nhiên, gắn với bản sắc văn hoá địa phương với sự tham gia của cộng đồng nhằm **phát triển bền vững**”.

Ủy ban Môi trường và phát triển Thế giới –WCED (nay là Ủy ban Brundtland) đã nêu “*Phát triển bền vững là sự phát triển có thể đáp ứng được những nhu cầu hiện tại mà không ảnh hưởng, tổn hại đến những khả năng đáp ứng nhu cầu của các thế hệ tương lai*”

- **Luật DL Việt Nam 2017** “DLST là loại hình du lịch dựa vào **thiên nhiên**, gắn với **bản sắc** văn hoá địa phương, có sự tham gia của cộng đồng dân cư, kết hợp **giáo dục** về **bảo vệ** môi trường”.

=> Tác giả đồng quan điểm với khái niệm DLST của Luật DL Việt Nam 2017.

2 Đặc điểm

- **Martha Honey** trong công trình *Du lịch sinh thái và phát triển bền vững - Ai sở hữu Thiên đường?*, cho rằng DLST có 07 đặc điểm gồm:

1. Những đặc điểm du lịch tự nhiên;
2. Hạn chế những tác động tiêu cực đến sinh thái;
3. Xây dựng nhận thức đúng đắn về môi trường;
4. Cung cấp lợi ích tài chính trực tiếp cho việc bảo tồn;
5. Cung cấp tài chính, quyền lợi hợp pháp cho người dân địa phương;
6. Tôn trọng văn hóa bản địa;
7. Vấn đề dân chủ và thể chế.

- **Phan Huy Xu** và **Võ Văn Thành** nêu ra 03 đặc điểm nổi bật của DLST là

1. Gắn liền với giáo dục môi trường, bảo vệ hệ sinh thái thông qua du lịch;
2. Chú trọng mối quan hệ giữa con người và thiên nhiên hoang dã;
3. Giảm thiểu tác động tiêu cực của du khách đến môi trường, văn hóa bản địa”

Tác giả

1. DLST chủ yếu dựa và **tự nhiên** và tất cả các yếu tố văn hóa **bản địa**.
2. Quản lý **bền vững** về sinh thái và sự hỗ trợ **bảo tồn** là một đặc điểm nổi bật của DLST so với các loại hình du lịch khác.
3. Công tác **giáo dục** môi trường và thuyết minh môi trường được quan tâm bằng các nguồn thông tin, truyền tải thông tin đến du khách thông qua tài liệu, hướng dẫn viên.
4. Góp phần **hỗ trợ** phát triển cộng đồng địa phương cải thiện đời sống.
5. Cung cấp kinh nghiệm du lịch với chất lượng cao làm **thỏa mãn** mong muốn của du khách về DLST.

Bài hát

CÀN GIỜ VÃY GỌI,

Hoàng Hiệp

“Nếu không có Càn Giờ, thì thành phố không có Rừng.
Nếu không có Càn Giờ, thì thành phố không có biển...”

Lời bài đã giới thiệu tiềm năng tài nguyên du lịch Càn Giờ :
Ngoài có rừng, có biển..

Càn Giờ còn có núi Giồng Chùa, có Khu di chỉ khảo cổ học Giồng Cá Vồ, căn cứ Khu cách mạng Rừng Sác, có lễ hội Nghinh Ông Thủy Tướng... Là điều kiện cho du lịch Càn Giờ phát triển trong tương lai.

II. KẾT QUẢ QLNN VỀ DU LỊCH SINH THÁI HUYỆN CẦN GIỜ

1 Công tác triển khai các văn bản QLNN về DLST.

- QĐ 360/QĐ-UBND ngày 08/4/2016 về ban hành quy chế phối hợp QLNN lĩnh vực du lịch trên địa bàn huyện Cần Giờ;
- KH 2572/KH-UBND ngày 30/6/2016 về phát triển DLST trên địa bàn huyện Cần Giờ giai đoạn 2016-2020;
- Đề án 3020/ĐA-UBND ngày 26/7/2017 về phát triển DLST huyện Cần Giờ giai đoạn 2017-2020 tầm nhìn đến năm 2030;
- KH 1595/KH-UBND ngày 09/4/2020 về triển khai Đề án khuyến khích hỗ trợ người dân tham gia làm DL trên địa bàn huyện Cần Giờ năm 2020;

- KH 1110/KH-UBND ngày 15/3/2021 về triển khai thực hiện Chương trình số 14-CTr/HU ngày 15/01/2021 của Huyện ủy về thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ huyện lần thứ XII về phát triển du lịch trên địa bàn huyện giai đoạn 2020-2025;

- KH 6934/KH-UBND ngày 27/12/2021 về phục hồi và phát triển ngành DL huyện Cần Giờ, giai đoạn 2021 – 2022 và đến năm 2025...v.v.

=> Những văn bản QLNN trên đã góp phần định hướng phát triển, thu hút đầu tư, khai thác tiềm năng, thế mạnh DLST trên địa bàn huyện.

2 Công tác tuyên truyền pháp luật, quảng bá, xúc tiến DLST

- Đã lắp đặt nhiều pano, băng ron, phát hơn 18.625 poster để tuyên truyền quy tắc ứng xử văn minh du lịch.
- Mỗi năm phát hành hơn 2.000 brochure quảng bá hình ảnh du lịch, Lễ hội Nghinh Ông Thủy tướng.
- Thực hiện chuyên mục tuyên truyền trên hệ thống truyền thanh huyện, xã, thị trấn các nội dung *Những điều cần làm đối với cộng đồng dân cư* với thời lượng 05 phút/lần, thực hiện 1 tuần/lần.

- Tham gia Ngày Hội du lịch, Lễ hội Tết Việt do Sở du lịch Tp. HCM tổ chức để trưng bày sản phẩm như: Mật dứa nước, yến sào, xoài cát, khô cá dứa, tôm sú thiên nhiên....
- Phối hợp các cơ quan thông tấn báo chí, đài truyền hình thực hiện các kênh, clip ký sự truyền hình Khám phá Cần Giờ, Truyền hình trực tiếp Chương trình “*Vàng trắng cổ nhạc*”, Chương trình “*Phở cho cộng đồng*”.
- Tổ chức Hội thi “*Duyên dáng Áo dài*” và “*Áo dài qua ảnh*”, xây dựng ấn phẩm “*Cẩm nang du lịch Cần Giờ*”.

Ứng dụng công nghệ số

- UBND huyện đã xây dựng và đưa vào hoạt động trang website: **dulichcangio.hcmgis.vn**;

- Trên cổng thông tin điện tử UBND huyện Cần Giờ có chuyên mục **CẨM nang du lịch Cần Giờ**.

- Nhằm nâng cao nhận thức, vai trò của cộng đồng địa phương về lợi ích của việc làm DLST, Chính quyền huyện thường xuyên tổ chức tập huấn kiến thức về DLST cho các đối tượng.

=> **Kết quả tổ chức 7 lớp cho 848 lượt người.**

3 Bộ máy QLNN về du lịch nói chung và DLST nói riêng

- **Phòng VH-TT huyện** tham mưu, giúp UBND huyện thực hiện chức năng QLNN về du lịch.

- **Nội dung:** tham mưu, hướng dẫn việc bảo vệ các di tích lịch sử, VH; danh lam thắng cảnh; tôn tạo, khai thác, sử dụng hợp lý tài nguyên DL, khu, điểm du lịch; chủ trì, phối hợp kiểm tra, thanh tra việc chấp hành pháp luật DL; giải quyết đơn thư, khiếu nại, tố cáo về du lịch; phối hợp các phòng, ban chuyên môn, UBND xã, thị trấn thực hiện QLNN về du lịch.



- **Ban Quản lý rừng phòng hộ huyện Cần Giờ** thành lập và hoạt động theo Quyết định 06A/2000/QĐ-UBND ngày 31/01/2000 của UBND thành phố với chức năng, nhiệm vụ quản lý, phối hợp bảo vệ tài nguyên du lịch tự nhiên về rừng ngập mặn trên địa bàn huyện Cần Giờ. Hiện nay quản lý 24 tiểu với 132 hộ giữ rừng.

- **Về DLST rừng:** với diện tích rừng ngập mặn Cần Giờ gần 35 ngàn ha là nơi tham quan, nghiên cứu khoa học của du khách trong và ngoài nước.

- **Các khu DLST điển hình:** Khu Du lịch Vàm Sát, Khu Di tích lịch sử địa đạo Củ Chi (Đảo Khi) và Khu DLST Dân Xây. Hàng năm, thu hút khoảng 200 ngàn lượt khách đến tham quan.

4 Về khảo sát phát triển sản phẩm du lịch và cơ sở lưu trú

- Phối hợp Sở Du lịch Thành phố, các doanh nghiệp, chuyên gia DL tổ chức 9 đợt khảo sát, kết nối tour du lịch Cần Giờ cụ thể như:

- Khảo sát 03 chuyến về tài nguyên DL xã Thạnh An.

- Phối hợp Sở Giao thông Vận tải, các Sở ngành khảo sát, đề xuất 13 vị trí neo đậu phương tiện phục vụ DL trên các tuyến sông.

- Phối hợp thẩm định công nhận 02 điểm du lịch Khu DLST Vàm Sát; Khu DLST Dân Xây.

Cơ sở lưu trú

- Toàn huyện có 18 cơ sở lưu trú, 462 phòng.
- 20 nhà hàng có công suất phục vụ trên 100 khách;
- 01 cơ sở mua sắm đạt chuẩn phục vụ du lịch;
- 09 doanh nghiệp kinh doanh lữ hành nội địa,
- 03 đại lý lữ hành và 01 đơn vị sự nghiệp có hoạt động trong lĩnh vực lữ hành.